

Handbok för publicering av utredningar m.m. i rättsinformationssystemet

Detta dokument är en handbok för den som ska införa publicering av författningar i rättsinformationssystemet. Det vänder sig till den som har det tekniska ansvaret för att implementera det IT-stöd som krävs.

Detta dokument kompletteras av *Introduktion för implementatörer och teknikansvariga*, som bör läsas innan detta. Tillsammans bör dessa två dokument innehålla tillräckligt underlag för att inleda ett införandeprojekt i myndighetsorganisationen.

Om du har några frågor med anledning av detta dokument eller angående rättsinformationsprojektet i stort, kontakta gärna Heléne Lundgren på helene.lundgren@dom.se.

Observera att detta dokument inte är fastställt i alla delar ännu. För publicering av dessa dokumenttyper på Nivå 1 bedömer vi dock att inga större ändringar kommer att ske. Fler exempel kommer att tillkomma.

Ändringar

Datum	Ändring
2014-01-30	Uppdaterat kontaktperson
2010-05-24	Smärre språkliga och formgivningsmässiga förändringar.
2010-02-23	Nytt namn (var tidigare <i>Startpaket för publicering av kommittédirektiv i rättsinformationssystemet</i>) och utökat omfång.

Innehåll

- Bilaga 1: Modellbeskrivning för typen Komittedirektiv
- Bilaga 2: Modellbeskrivning för typen Forordningsmotiv
- Bilaga 3: Modellbeskrivning för typen Proposition
- Bilaga 4: Modellbeskrivning för typen Utredningsbetänkande
- Bilaga 5: Postförteckning (Atom) för kommittédirektiv
- Bilaga 6: Metadata (RDF) för kommittédirektiv (Dir. 2009:71)
- Bilaga 7: Metadata (RDF) för tilläggsdirektiv (Dir. 2008:78)
- Bilaga 8: Direktiv i fulltext (XHTML 1.1+RDFa, Dir. 2009:71)

1. Dokument i lagstiftningskedjan

I lagstiftningskedjan produceras en rad olika dokument som på ett eller annat sätt leder fram till nya lagar. Detta inkluderar kommittédirektiv, utredningar, betänkanden, propositioner och förordningsmotiv. Även om dokumentens funktion skiftar har de liknande egenskaper.

Vissa typer av dokument saknas i den nedanstående genomgången, framförallt lagrådsyttranden och utskottsbetänkanden. Detta beror på att dessa dokumenttyper inte omfattas av rättsinformationsförordningen.

Om intresse finns är det dock möjligt att publicera även sådana dokument i rättsinformationssystemet. Kontakta projektet för mer information om hur detta kan gå till.

Bilaga 1: Modellbeskrivning för typen Kommittedirektiv

Dessa egenskaper utgör en mininivå av information om ett kommittedirektiv. Utöver dessa kan informationsansvarig organisation välja att påföra mer information i de fall man finner det lämpligt.

Kommittedirektiv

(en typ av Förarbete)

Ett kommittedirektiv.

URI:

<http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#Kommittedirektiv>

Egenskap	Beskrivning	Förekomst
<i>Årsutgåva</i>	En viss årsutgåva av någon publikation. Exempelvis "2005". (<i>Anges som: Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#arsutgava	max 1
Avkrävt avrapporteringsdatum	Det datum en kommitté ska del- eller slutredovisa sitt uppdrag, enligt kommittedirektivet. (<i>Anges som: Datum</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#avkravtAvrapporteringsdatum	valfri
<i>Beslutsdatum</i>	Datum då innehållet i dokumentet beslutades. (<i>Anges som: Datum</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#beslutsdatum	exakt en
<i>Bilaga</i>	En generell bilaga till ett rättsinformationsdokument. URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#bilaga	valfri
Departement	Anger ansvarigt departement. (<i>Anges som: Organisation</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#departement	exakt en
<i>Föreslår ändring av</i>	Den författning som aktuellt dokument föreslår ändring av. (<i>Anges som: <u>Författning</u></i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#foreslarAndringAv	valfri
Föreslår utredning av ändring i	Den författning som aktuellt dokument föreslår utredning av ändring i. (<i>Anges som: <u>Författning</u></i>) URI:	valfri

	http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#foreslarUtredningAvAndringI	
<i>Identifierare</i>	<p>En otvetydig hänvisning till resursen inom en givet kontext. (<i>Anges som: Text</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/identifier</p>	minst en
<i>Löpnummer</i>	<p>Löpnummer i någon publikation (exempelvis "57"). (<i>Anges som: Text</i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#lopnummer</p>	max 1
Tillägg till	<p>Den kommitté som tilläget riktar sig till.</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#tillaggTill</p>	valfri
<i>Titel</i>	<p>Dokumentets officiella titel (<i>Anges som: Text</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/title</p> <p>Mer specifika egenskaper:</p> <p>Alternativ titel Ett alternativt namn för resursen.</p>	minst en
<i>Utgår från</i>	<p>Utgår från ett förarbete tidigare i lagstiftningskedjan. (<i>Anges som: Förarbete</i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#utgarFran</p>	valfri
<i>Utgivare</i>	<p>Ansvarig utgivare av detta dokument. (<i>Anges som: Organisation</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/publisher</p>	max 1
<i>Utgiven</i>	<p>Datum då resursen formellt utgavs (t.ex. publicering). (<i>Anges som: Datum</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/issued</p> <p>Mer specifika egenskaper:</p> <p>Utkom från trycket Datum då dokumentet utkom från trycket. (<i>Datum</i>)</p>	exakt en

Bilaga 2: Modellbeskrivning för typen Förordningsmotiv

Förordningsmotiv

(en typ av Förarbete)

Ett förarbete till en förordning, publicerad i serien Regeringens förordningsmotiv. Anger bakgrund och hur ändamålet ska tolkas.

URI:

<http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#Forordningsmotiv>

Egenskap	Beskrivning	Förekomst
Årsutgåva	En viss årsutgåva av någon publikation. Exempelvis "2005". (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#arsutgava	max 1
Beslutsdatum	Datum då innehållet i dokumentet beslutades. (Anges som: <i>Datum</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#beslutsdatum	exakt en
Bilaga	En generell bilaga till ett rättsinformationsdokument. URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#bilaga	valfri
Föreslår ändring av	Den författning som aktuellt dokument föreslår ändring av. (Anges som: <i>Författning</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#foreslarAndringAv	valfri
Identifierare	En otvetydig hänvisning till resursen inom en givet kontext. (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/identifier	minst en
Löpnummer	Löpnummer i någon publikation (exempelvis "57"). (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#lopnummer	max 1
Titel	Dokumentets officiella titel (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/title Mer specifika egenskaper:	minst en

	<p>Alternativ titel Ett alternativt namn för resursen.</p>	
<i>Utgår från</i>	<p>Utgår från ett förarbete tidigare i lagstiftningskedjan. (<i>Anges som: Förarbete</i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#utgarFran</p>	valfri
<i>Utgivare</i>	<p>Ansvarig utgivare av detta dokument. (<i>Anges som: Organisation</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/publisher</p>	max 1
<i>Utgiven</i>	<p>Datum då resursen formellt utgavs (t.ex. publicering). (<i>Anges som: Datum</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/issued</p> <p>Mer specifika egenskaper:</p> <p>Utkom från trycket Datum då dokumentet utkom från trycket. (<i>Datum</i>)</p>	exakt en

Bilaga 3: Modellbeskrivning för typen Proposition

Proposition

(en typ av Förarbete)

En proposition till riksdagen, vanligtvis gällande en lagändring.

URI:

<http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#Proposition>

Egenskap	Beskrivning	Förekomst
Årsutgåva	En viss årsutgåva av någon publikation. Exempelvis "2005". (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#arsutgava	max 1
Beslutsdatum	Datum då innehållet i dokumentet beslutades. (Anges som: <i>Datum</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#beslutsdatum	exakt en
Bilaga	En generell bilaga till ett rättsinformationsdokument. URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#bilaga	valfri
Föreslår ändring av	Den författning som aktuellt dokument föreslår ändring av. (Anges som: <i>Författning</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#foreslarAndringAv	valfri
Identifierare	En otvetydig hänvisning till resursen inom en givet kontext. (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/identifier	minst en
Löpnummer	Löpnummer i någon publikation (exempelvis "57"). (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#lopnummer	max 1
Titel	Dokumentets officiella titel (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/title Mer specifika egenskaper: Alternativ titel	minst en

	Ett alternativt namn för resursen.	
Utgår från	<p>Utgår från ett förarbete tidigare i lagstiftningskedjan. (<i>Anges som: Utredningsbetänkande</i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#utgarFran</p>	valfri
<i>Utgivare</i>	<p>Ansvarig utgivare av detta dokument. (<i>Anges som: Organisation</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/publisher</p>	max 1
<i>Utgiven</i>	<p>Datum då resursen formellt utgavs (t.ex. publicering). (<i>Anges som: Datum</i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/issued</p> <p>Mer specifika egenskaper:</p> <p>Utkom från trycket Datum då dokumentet utkom från trycket. (<i>Datum</i>)</p>	exakt en

Bilaga 4: Modellbeskrivning för typen Utredningsbetänkande

Utredningsbetänkande

(en typ av Förarbete)

Ett utredningsbetänkande, vanligen utgivet i Departementsserien (Ds) eller i serien Statens offentliga utredningar (SOU).

URI:

<http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#Utredningsbetankande>

Egenskap	Beskrivning	Förekomst
<i>Årsutgåva</i>	En viss årsutgåva av någon publikation. Exempelvis "2005". (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#arsutgava	max 1
<i>Beslutsdatum</i>	Datum då innehållet i dokumentet beslutades. (Anges som: <i>Datum</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#beslutsdatum	exakt en
<i>Bilaga</i>	En generell bilaga till ett rättsinformationsdokument. URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#bilaga	valfri
<i>Föreslår ändring av</i>	Den författning som aktuellt dokument föreslår ändring av. (Anges som: <i>Författning</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#foreslarAndringAv	valfri
<i>Identifierare</i>	En otvetydig hänvisning till resursen inom en givet kontext. (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/identifier	minst en
<i>Löpnummer</i>	Löpnummer i någon publikation (exempelvis "57"). (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#lopnummer	max 1
<i>Titel</i>	Dokumentets officiella titel (Anges som: <i>Text</i>) URI: http://purl.org/dc/terms/title Mer specifika egenskaper: Alternativ titel	minst en

	Ett alternativt namn för resursen.	
Utgår från	<p>Utgår från ett förarbete tidigare i lagstiftningskedjan. (<i>Anges som: <u>Kommittédirektiv</u></i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#utgarFran</p>	valfri
Utgivare	<p>Ansvarig utgivare av detta dokument. (<i>Anges som: <u>Organisation</u></i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/publisher</p>	max 1
Utgiven	<p>Datum då resursen formellt utgavs (t.ex. publicering). (<i>Anges som: <u>Datum</u></i>)</p> <p>URI: http://purl.org/dc/terms/issued</p> <p>Mer specifika egenskaper:</p> <p>Utkom från trycket Datum då dokumentet utkom från trycket. (<i>Datum</i>)</p>	exakt en
Utredningsserie	<p>Serie där utredningen publiceras. T.ex. Ds, SOU. (<i>Anges som: <u>Utredningsserie</u></i>)</p> <p>URI: http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#utrSerie</p>	exakt en

Bilaga 5: Postförteckning (Atom) för kommittédirektiv

```
<?xml version="1.0"?>
<feed xmlns="http://www.w3.org/2005/Atom"
      xml:lang="sv">

  <!--
  * http://tools.ietf.org/html/rfc4287
  -->

  <id>tag:komdir.regeringen.se,2009:rinfo:feed</id>
  <!-- Viktig!

  Elementet `id` anger en *persistent* identifierare (URI) för denna
  datakälla.

  Rent tekniskt spelar det ingen roll vad för slags URI som används så länge
  denna inte ändras. Men i detta exempel används en <a
  href="http://tools.ietf.org/html/rfc4151">TAG URI</a>. Sådana är praktiska
  i feed-sammanhang, eftersom de inte är bundna till http-platsen för
  dokument. Eftersom identifieraren ska vara persistent över tid kan en
  HTTP-uri som inte längre leder någonstans vara vilseledande.

  -->

  <title>Kommittédirektiv</title>
  <!--
  Anger någon slags titel på detta feed. Används inte till någonting av
  Rättsinformationssystemet. Men den kan var användbar för någon som tar del
  av denna källa via andra verktyg eller i andra sammanhang.
  -->

  <updated>2009-01-23T12:42:32Z</updated>
  <!--
  Ska ange tidsstämpel då något i detta feed-dokument ändrats. Anges som <a
  href="http://tools.ietf.org/html/rfc4287#section-3.3">W3C Date Time
  Format</a>.

  Observera att i exemplet används "Zulu Time". Det är inte samma sak som
  svensk tid. En del programmeringsspråk har inbyggt stöd för att generera
  dessa, i andra fall finns det i regel tredjepartsbibliotek för W3C DTF.

  (Anledningen till att vi väljer Zulu Time här är för att dessa är oberoende
  av tidszoner, *inklusive* sommartidsavvikelser. Tekniskt är det okej
  att istället för "Z" ange t.ex. "+01:00", för svensk vintertid, "+02:00"
  för sommartid osv. Korrekt parsning av DTF ska resultera i samma tidpunkt
  oavsett.)
  -->

  <author>
    <!-- Viktig!

    Anger kontaktinformation till ansvarig för publiceringen av denna
    datakälla.

    Planen är att Rättsinformationssystemet ska använda denna information för
    att rapportera om eventuella felaktigheter har uppstått vid inhämtning av
    informationen.

    Därför är det lämpligt att e-postadressen går till en funktionsbrevlåda
    istället för en enskild handläggare.

    Namn och URL används däremot inte av Rättsinformationssystemet, men kan vara
```

nyttig i andra sammanhang.

-->

<name>Regeringskansliet</name>
<uri><http://www.regeringen.se/></uri>
<email>rinfo@regeringen.se</email>

</author>

<link href="<https://komdir.regeringen.se/feed/index.atom>" rel="self"/>

<!--

Anger den adress där detta feed-dokument ligger. Är inte strikt tekniskt nödvändig, men underlättar för någon som t.ex. sparar ner dokumentet lokalt utan att notera ursprungsplats.

-->

<entry>

<id><http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2009:71></id>

<!-- Viktig!

Rättsinformationssystemet betraktar id:t i entry för ett rättsinformationsdokument som angivande den officiella URI:n (den elektroniska identifieraren) för detta dokument. Den kommer att användas av alla system som hanterar poster i rättsinformationssystemet.

För att rättsinformationsdokument-URI:er ska bli korrekta har rättsinformationssystemet en algoritm för att konstruera dessa.

Principen utgår från en bas-URI som är organisationsoberoende:

<http://rinfo.lagrummet.se/publ/>

Under denna följer ett segment för (i detta fall) kommittédirektiv "/dir/".

Dessa är centralt administrerade i rättsinformationssystemets datalager. För kommittédirektiv följer sedan numret.

-->

<updated>2000-03-07T00:00:00.000Z</updated>

<!-- Viktig!

Detta är den tidsstämpel som Rättsinformationssystemet använder för att avgöra om posten för ett rättsinformationsdokument har uppdaterats. Det är kritiskt att denna är korrekt angiven.

-->

<published>2000-03-07T00:00:00.000Z</published>

<!-- Viktig!

Denna tidsstämpel anger när posten officiellt publiceras i källan.

För merparten av dokument kommer denna att vara densamma som updated (se ovan), då förändringar av rättsinformationsdokument i huvudsak görs i form av nya rättsinformationsdokument (såsom rättelseblad och ändringsförfattningar). Enbart i undantagsfall ska poster uppdateras (eller tas bort) elektroniskt.

-->

<title>

Dir. 2009:71 Rätt till skolgång m.m. för barn som vistas i landet utan tillstånd</title>

<!-- Måste finnas enligt Atom-standarden.

Detta element används inte av Rättsinformationssystemet.

Vi rekommenderar ändå att något läsbart värde används för att andra verktyg ska kunna presentera läsbar information av detta feed. Utan värde kommer t.ex. många vanliga feed-läsare inte att kunna skapa en användbar

presentation av feed:et.
-->

<summary></summary>

<!--

Måste enligt Atom-standarden finnas om elementet `content` refererar innehåll med attributet `src`.

Detta element används inte av Rättsinformationssystemet. Vi rekommenderar ändå att något läsbart värde används för att andra verktyg ska kunna presentera läsbar information av detta feed. Många feed-läsare visar innehållet i detta element.

-->

<content src="http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/2009/dir2009_71.xhtml" type="application/xhtml+xml" hash="md5:00ccfad859d3c7fcd1a834e0ee451edb"/>

<!-- Viktigt!

En primär representation ska representera det faktiska rättsinformationsdokumentet på ett av Rättsinformationssystemet godkänt format. I detta exempel används ett XHTML-baserat format.

-->

<link rel="alternate"

href="http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/2009/dir2009_71.rdf"

type="application/rdf+xml"

length="2405" hash="md5:024a8688a8d53e401f93700471f02886"/>

<!-- Viktigt!

Exakt en representation som innehåller serialiserad RDF måste finnas för att Rättsinformationssystemet ska acceptera inhämtning av ett rättsinformationsdokument. Det är denna RDF som utgör substansen i beskrivningen och sammanlänknigen av rättsinformationen.

-->

<link rel="alternate"

href="http://www.sou.gov.se/kommittedirektiv/2009/dir2009_71.pdf"

type="application/pdf"

length="126785" hash="md5:fc1c519d96cf7f74debecf98d66c4b91"/>

<!--

Referens till ytterligare dokumentrepresentation, i detta fall i PDF/A-format.

-->

</entry>

</feed>

Bilaga 6: Metadata (RDF) för kommittédirektiv (Dir. 2009:71)

```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<rdf:RDF xmlns:rdf="http://www.w3.org/1999/02/22-rdf-syntax-ns#"
  xmlns:dct="http://purl.org/dc/terms/"
  xmlns:foaf="http://xmlns.com/foaf/0.1/"
  xmlns="http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#">

  <Kommitedirektiv rdf:about="http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2009:71">
    <arsutgava>2009</arsutgava>
    <lopnummer>71</lopnummer>
    <dct:identifier>Dir. 2009:71</dct:identifier>
    <dct:title xml:lang="sv">
      Rätt till skolgång m.m. för barn som vistas i landet utan tillstånd
    </dct:title>

    <beslutsdatum rdf:datatype="http://www.w3.org/2001/XMLSchema#date"
      >2009-08-13</beslutsdatum>
    <avkravtAvrapporteringsdatum rdf:datatype="http://www.w3.org/2001/XMLSchema#date"
      >2010-01-29</avkravtAvrapporteringsdatum>

    <dct:publisher rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/org/regeringskansliet"/>
    <departement rdf:parseType="Resource">
      <foaf:name>Utbildningsdepartementet</foaf:name>
    </departement>

    <!-- Utöver grundinformationen ovan bör även referenser till andra
    typer av rättsinformationsmaterial anges. Nedan visas exempel på sådana
    referenser utifrån texten i direktivet. Observera att direktivtexten
    innehåller ytterligare referenser. -->

    <!-- Referens till europeisk rättsinformation via CELEX-nummer -->
    <dct:references rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/ext/eur-lex/31968R1612"/>

    <!-- Referenser till andra direktiv omnämna i texten -->
    <dct:references rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2006:122"/>
    <dct:references rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2006:28"/>

    <!-- Referens till en SFS i sin helhet -->
    <dct:references rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/publ/sfs/1984:387"/>

    <!-- Mer specifik referens till en plats i en författning "5 kap. 5 §
    skollagen" -->
    <dct:references>
      <Författningsreferens>
        <angerGrundförfattning rdf:resource=
"http://rinfo.lagrummet.se/publ/sfs/1985:1100"/>
        <angerKapitelnummer>5</angerKapitelnummer>
        <angerParagrafnummer>5</angerParagrafnummer>
      </Författningsreferens>
    </dct:references>

  </Kommitedirektiv>
</rdf:RDF>
```


Bilaga 7: Metadata (RDF) för tilläggsdirektiv (Dir. 2008:78)

```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<rdf:RDF xmlns:rdf="http://www.w3.org/1999/02/22-rdf-syntax-ns#"
  xmlns:dct="http://purl.org/dc/terms/"
  xmlns:foaf="http://xmlns.com/foaf/0.1/"
  xmlns="http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#">

  <Kommittedirektiv rdf:about="http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2008:78">
    <arsutgava>2008</arsutgava>
    <lopnummer>78</lopnummer>
    <dct:title xml:lang="sv">
      Tilläggsdirektiv till Straffnivåutredningen (Ju 2007:04)
    </dct:title>
    <dct:identifier>Dir. 2008:78</dct:identifier>
    <beslutsdatum rdf:datatype="http://www.w3.org/2001/XMLSchema#date">
      >2008-06-12</beslutsdatum>
    <avkravtAvrapporteringsdatum rdf:datatype="http://www.w3.org/2001/XMLSchema#date">
      >2008-09-30</avkravtAvrapporteringsdatum>

    <dct:publisher rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/org/regeringskansliet"/>
    <departement rdf:parseType="Resource">
      <foaf:name>Justitiedepartementet</foaf:name>
    </departement>

    <!-- Tilläggsdirektiv skall kopplas till den utredning de riktar sig till -->
    <tillaggTill rdf:resource="http://rinfo.lagrummet.se/kom/kommitte/Ju_2007:04"/>

  </Kommittedirektiv>
</rdf:RDF>
```

Bilaga 8: Direktiv i fulltext (XHTML 1.1+RDFa, Dir. 2009:71)

Observera att radbrytningar och vissa justeringar av texten kan ha gjorts i syfte att öka läsbarheten i exemplet.

```
<?xml version="1.0" encoding="utf-8"?>
<!DOCTYPE html PUBLIC "-//W3C//DTD XHTML+RDFa 1.0//EN"
"http://www.w3.org/MarkUp/DTD/xhtml-rdfa-1.dtd">
<html xmlns="http://www.w3.org/1999/xhtml"
xmlns:rpubl="http://rinfo.lagrummet.se/ns/2008/11/rinfo/publ#"
xmlns:xsd="http://www.w3.org/2001/XMLSchema#"
xmlns:dct="http://purl.org/dc/terms/"
xmlns:foaf="http://xmlns.com/foaf/0.1/"
xml:lang="sv">
<head>
<meta http-equiv="Content-Type" content="text/html; charset=utf-8" />
<title>
Dir. 2009:71 Rätt till skolgång m.m. för barn som vistas i landet utan tillstånd
</title>
<base href="http://rinfo.lagrummet.se/publ/dir/2009:71" />
<link rel="dct:publisher" href="http://rinfo.lagrummet.se/org/regeringskansliet" />
<meta property="rpubl:arsutgava" content="2009" xml:lang="" />
<meta property="rpubl:lopnummer" content="71" xml:lang="" />
<meta property="rpubl:beslutsdatum" content="2009-08-13" datatype="xsd:date"/>
<meta property="rpubl:avkravtavrapporiteringsdatum" content="2010-01-29" datatype="
xsd:date"/>
</head>
<body typeof="rpubl:Kommittedirektiv">
<div class="header">
<div class="logo">
<p property="dct:identifier">Dir. 2009:71</p>
</div>
<h1>
Komittedirektiv
</h1>
<h2 property="dct:title">
Rätt till skolgång m.m. för barn som vistas i landet utan tillstånd</h2>
</div>
<p>Beslut vid regeringssammanträde den 13 augusti 2009</p>
<div class="text">
<h2>Sammanfattning</h2>
<p>
En särskild utredare ska komplettera förslagen i betänkandet
<i>Skolgång för barn som skall avvisas eller utvisas</i> <a
href="http://rinfo.lagrummet.se/publ/utr/sou/2007:34"
rel="dct:references">(SOU 2007:34)</a>. Utredaren ska
bl.a. analysera förutsättningarna för och lämna förslag på hur
rätten till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och
skolbarnsomsorg kan utsträckas till att gälla för fler grupper
av barn som vistas i landet utan tillstånd. Utredaren ska
lämna förslag på hur målgruppen kan avgränsas. Dessutom ska
utredaren lämna förslag som rör rätt till skolgång i
fristående skolor och tillgång till enskilt bedriven
förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg, formerna för statens
ersättning till huvudmännen, skolans och socialnämndens
underrättelseskyldighet samt socialnämndens
uppgiftsskyldighet. Utredaren ska lämna förslag på nödvändiga
författningsändringar.
</p>
<p>
Uppdraget ska redovisas senast den 29 januari 2010.
</p>

```

<h2>Bakgrund</h2>

<p>

I mars 2006 tillsatte regeringen en utredning om förutsättningarna för att reglera en rätt till utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för barn och ungdomar som håller sig undan verkställighet av ett avvisnings- eller utvisningsbeslut (dir. 2006:28). I uppdraget ingick att utreda hur ett regelverk kunde utformas samt att ta ställning till om ett sådant regelsystem var förenligt med tillämpliga sekretessbestämmelser och bestämmelserna om underrättelse-, uppgifts- och anmälningsskyldighet till såväl polisen som socialtjänsten. Utredaren skulle även överväga om det behövdes en särskild reglering av polisens arbete med verkställighet av avvisnings- och utvisningsbeslut. Dessutom skulle formerna för statens ersättning till kommunerna ses över.

</p>

<p>

Sedan tidpunkten för redovisning av uppdraget ändrats genom tilläggsdirektiv (dir. 2006:122) lämnade utredningen sitt betänkande SOU 2007:34 i maj 2007. Betänkandet har sedan remissbehandlats.

</p>

<h3>Dagens regler om rätt till utbildning m.m.</h3>

<p>

Barn mellan 7 och 16 år som är folkbokförda i landet har enligt 3 kap. skollagen (1985:1100) skolplikt och en därmed motsvarande rätt till utbildning i grundskolan eller motsvarande skolformer. Utlänningar som är skyldiga att ha uppehållstillstånd, men som saknar sådant (exempelvis asylsökande barn), omfattas emellertid inte av folkbokföringsskyldigheten och därmed inte heller av skolplikten eller rätten till utbildning.

</p>

<p>

Kommunen är enligt 5 kap. 5 § skollagen skyldig att erbjuda utbildning på gymnasieskolans nationella program för samtliga ungdomar i kommunen om de i grundskolan eller motsvarande uppnått behörighet för utbildningen och inte gått igenom ett nationellt program eller en liknande utbildning tidigare. Erbjudandet gäller ungdomar som avslutat grundskoleutbildning eller motsvarande fram till och med det första kalenderhalvåret det år de fyller tjugo år. Kommunen är också skyldig att erbjuda utbildning i gymnasieskolans specialutformade eller individuella program för ungdomar som inte tagits in eller som avbrutit studier på ett nationellt program.

</p>

<p>

Av artikel 12 i rådets förordning (EEG) nr 1612/68 av den 15 oktober 1968 om arbetskraftens fria rörlighet inom

gemenskapen

framgår att barn till en medborgare i en medlemsstat som är eller har varit anställd i en annan medlemsstat ska, om barnen bor där, ha tillträde till denna stats allmänna skolor på samma villkor som landets medborgare. Tillgången till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg finns emellertid inte uttryckligen reglerad på EG-nivå.

</p>

<p>

Genom förordningen (2001:976) om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för asylsökande barn m.fl. har rätten till utbildning samt tillgången till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utökats till att omfatta ytterligare grupper. Förordningen omfattar bl.a. asylsökande barn, barn som har beviljats uppehållstillstånd med tillfälligt skydd samt barn som har ansökt om uppehållstillstånd i Sverige och av särskilda skäl medgetts rätt att vistas här medan ansökan prövas. Dessutom omfattar förordningen barn som fått avslag på asylansökan och som inväntar att beslut om avvisning eller utvisning ska verkställas. Den som håller sig undan verkställighet av beslut om avvisning eller utvisning undantas uttryckligen från förordningens bestämmelser. Däremot får kommuner enligt 6 kap. 2 § grundskoleförordningen (1994:1194) på frivillig väg ta emot dessa barn i grundskolan samt, enligt 11 kap. 7 § gymnasieförordningen (1992:394), i gymnasieskolan.

</p>

<p>

De barn som omfattas av förordningen ska erbjudas förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg, anvisas plats i förskoleklassen och ha rätt att få utbildning i grundskolan, den obligatoriska särskolan, specialskolan och sameskolan på samma villkor som barn som är bosatta i Sverige. Dessutom ska de erbjudas utbildning i gymnasieskolan och gymnasiesärskolan om de har påbörjat utbildningen före 18 års ålder.

</p>

Förslag i SOU 2007:34 om rätt till skolgång m.m.

<p>

I betänkandet SOU 2007:34 föreslog utredningen att barn i familjer som håller sig undan verkställighet av ett beslut om avvisning eller utvisning ska ha rätt till utbildning inom det offentliga skolväsendet för barn och ungdom på huvudsakligen samma villkor som barn som är bosatta i Sverige. Dessa barn föreslogs också ha rätt att delta i offentligt bedriven förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg.

</p>

<p>

Utredningens direktiv omfattade barn som ansökt om uppehållstillstånd i Sverige, men som meddelats avslag på ansökan och håller sig undan verkställighet av det till avslagsbeslutet fogade beslutet om avvisning eller utvisning. Det innebär att flera kategorier av barn inte omfattades av utredningens direktiv. Framför allt omfattades inte barn som vistas i Sverige utan att ha ansökt om nödvändigt tillstånd för vistelsen och därmed aldrig fått

något beslut om avvisning eller utvisning. Även andra grupper av barn föll utanför direktivets ramar. Utredningens direktiv omfattade t.ex. inte barn med tidsbegränsat uppehållstillstånd (inklusive barn med uppehållstillstånd med tillfälligt skydd) vars uppehållstillstånd löpt ut, utan att barnet lämnat landet eller ansökt om uppehållstillstånd på nytt. Inte heller omfattades barn som meddelats beslut om avvisning eller utvisning men där beslutet upphört att gälla på grund av preskription.

</p>

<p>

Utredningen gjorde bedömningen att det regelsystem som föreslogs i stort var förenligt med tillämpliga sekretessbestämmelser och bestämmelser om underrättelse-, uppgifts- och anmälningsskyldighet till polisen och socialtjänsten. Underrättelseskyldigheten enligt 7 kap. 1 § utlänningsförordningen (2006:97) borde emellertid enligt utredningen utredas ytterligare.

</p>

<p>

Det borde enligt utredningen inte införas något förbud för polisen att hämta barn som ska avvisas eller utvisas i förskolor eller skolor. Utredningen konstaterade att barn som ska avvisas eller utvisas i praktiken aldrig hämtas i skolor eller förskolor. Proportionalitets-, behovs- och hänsynsprincipen som uttrycks i polislagen (1984:387), samt principen om barnets bästa såsom den uttrycks i FN:s konvention om barnets rättigheter, innebär enligt utredningen att polisen så långt möjligt avstår från att genomföra tvångsingripanden i skolor och förskolor.

</p>

<p>

Utredningen föreslog att kommunerna skulle kompenseras för den ökade kostnaden genom ett specialdestinerat statsbidrag, beräknat i förhållande till antalet asylsökande barn som vistas i respektive kommun. Enligt utredningens förslag borde rätten till skolgång m.m. inte omfatta utbildning i fristående skolor eller deltagande i enskilt bedriven förskoleklass, förskoleverksamhet eller skolbarnsomsorg, eftersom någon sådan rätt inte finns för asylsökande barn. Däremot skulle det även fortsättningsvis vara möjligt för sådana huvudmän att på frivillig väg ta emot barnen utan att få ersättning för kostnaderna.

</p>

<h3>Pågående arbete inom området</h3>

<p>

Utbildningsdepartementet presenterade i juni 2009 en departementspromemoria med förslag till ny skollag, Den nya skollagen - för kunskap, valfrihet och trygghet (Ds 2009:25). Förslaget innebär bl.a. att viss reglering som i dag finns i förordningar förs upp i skollagen. Det gäller t.ex. bestämmelserna i förordningen om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för asylsökande barn m.fl. samt bestämmelserna om de personkategorier som har rätt till utbildning enligt förordningen (2007:81) om utbildning och

statsbidrag för vissa barn och ungdomar som inte är folkbokförda i Sverige. Regeringens avsikt är att under våren 2010 lämna en proposition till riksdagen med förslag till ny skollag.

</p>

<p>

I februari 2009 lämnade Asylmottagningsutredningen sitt betänkande <i>Aktiv väntan - asylsökande i Sverige</i> (SOU 2009:19). Utredningen har omfattat sysselsättning, boende, ekonomiskt bistånd till individen, social omsorg, statens ersättning till kommunerna samt återvändande vid eventuellt avslag på asylansökan. I betänkandet föreslås att ersättningen till kommuner för asylsökande barns och ungdomars utbildning även fortsättningsvis ska utbetalas som schablonbelopp av Migrationsverket efter ansökan från kommunen. Utredningen föreslår också en höjning av dagens schablonersättningar.

</p>

<h2>Behovet av en utredning</h2>

<p>

Förslaget i betänkandet SOU 2007:34 bör kompletteras innan ett förslag kan lämnas till riksdagen. Framför allt bör möjligheten att utöka rätten till skolgång m.m. till en vidare grupp barn utredas.

</p>

<p>

Barn som vistas i landet utan tillstånd har i de flesta fall inte själva valt sin situation. Det är i stället föräldrarnas agerande som lett till den för barnen ofta svåra tillvaron. Tillgång till skola, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg är ett sätt att erbjuda dessa barn ett inslag av stabilitet och möjlighet till utveckling som de annars skulle sakna. Det gäller barn som håller sig undan verkställighet av beslut om avvisning eller utvisning, men även de barn som aldrig ansökt om nödvändigt tillstånd för vistelsen. Därför bör rätten till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utökas till att gälla fler grupper av barn som vistas i landet utan tillstånd.

</p>

<p>

Att införa en rätt till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg endast för barn som håller sig undan verkställighet av beslut om avvisning eller utvisning kan dessutom leda till vissa ytterligare problem. Barn i familjer som håller sig undan verkställighet av beslut om avvisning eller utvisning får t.ex. rätt att gå i skolan så länge beslutet om avvisning eller utvisning gäller. Om familjen håller sig undan så länge att beslutet preskriberas upphör emellertid barnets rätt till skolgång. Förslaget skulle också medföra att svåra bedömningar måste göras av kommuner och skolor vad gäller barnets formella status.

</p>

<p>

Betänkandet SOU 2007:34 har remissbehandlats. Ett flertal remissinstanser anser att förslaget målgrupp var alltför snävt definierad i utredningens direktiv och att förslaget därför behöver kompletteras. Detta framförs bl.a. av

Kammarrätten i Stockholm, Länsrätten i Göteborg, Länsrätten i Skåne län, Socialstyrelsen, Barnombudsmannen, Statens skolverk, dåvarande Myndigheten för skolutveckling, dåvarande Specialpedagogiska institutet, Uppsala universitet, Lunds universitet, åtta kommuner samt ett stort antal frivilligorganisationer.

</p>

<p>

Vissa förslag i betänkandet behöver dessutom utredas vidare, vilket bl.a. utredningen själv konstaterade. Det gäller framför allt frågor om uppgifts- och underrättelseskyldighet samt statens ersättning till huvudmännen.

</p>

<h2>Uppdraget</h2>

<p>

Utredaren ska, utifrån de förslag som redovisas i betänkandet (SOU 2007:34), genomföra en kompletterande utredning.

</p>

<h3>

Utökad målgrupp för rätt till skolgång m.m.

</h3>

<p>

Utredaren ska analysera förutsättningarna för och lämna förslag på hur rätten till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg kan utsträckas att gälla för fler grupper av barn som vistas i landet utan tillstånd. Utöver de barn som avses i betänkandet SOU 2007:34 ska utredaren således lämna förslag som gäller barn som aldrig har ansökt om nödvändigt tillstånd för vistelsen och därför aldrig har registrerats hos Migrationsverket. Förutom att föreslå reglering för dessa barn ska utredaren bedöma om det finns liknande grupper som också bör omfattas av förslaget, t.ex. barn vars beslut om avvisning eller utvisning har upphört att gälla på grund av preskription. Det innebär att målgruppen barn utökas jämfört med den grupp barn som omfattades av den tidigare utredningen.

</p>

<p>

Samtidigt finns det grupper av barn som vistas i landet utan tillstånd, men som inte bör omfattas av rätten till skolgång m.m. Det kan t.ex. gälla barn vars visum löpt ut men som ändå vistas i landet utan tillstånd under kortare tid eller andra grupper av barn där vistelsetiden i Sverige kan förväntas bli kortvarig. Utredaren ska därför föreslå hur målgruppen kan avgränsas.

</p>

<p>

Utgångspunkten ska vara att de barn som omfattas av förslaget ska ha rätt till skola och tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg på samma villkor som asylsökande barn enligt förordningen om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för asylsökande barn m.fl.

</p>

<p>

I dag regleras den allmänna rätten till skolgång och tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg i skollagen medan regleringen för asylsökande barn och ungdomar finns i en särskild förordning. Utredaren ska lämna förslag på nödvändiga författningsändringar och utgå från att regleringen ska finnas i skollagen. I sitt arbete ska utredaren därför beakta det

förslag till ny skollag som presenterats i [ds 2009:25](http://rinfo.lagrummet.se/publ/utr/ds/2009:25) samt det beredningsarbete som pågår inom Regeringskansliet.

</p>
<h3>

Fristående skolor och former för ekonomisk ersättning

</h3>
<p>

Enligt betänkandet [SOU 2007:34](http://rinfo.lagrummet.se/publ/utr/sou/2007:34) ska de barn som omfattas av förslaget inte ha rätt till utbildning i fristående skolor eller tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg som bedrivs av enskilda huvudmän. Samma inskränkning gäller de barn som omfattas av förordningen om utbildning, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg för asylsökande barn m.fl.

</p>
<p>

I vissa kommuner är dock enskilt bedriven förskoleverksamhet det enda alternativet. Regeringens åsikt är dessutom att lika villkor så långt som möjligt ska gälla oavsett huvudmannaskap. Det är bl.a. utgångspunkten för arbetet med en ny skollag. Utredaren ska därför analysera förutsättningarna för och lämna förslag på hur regleringen kan utformas så att såväl asylsökande barn som de barn som vistas i landet utan tillstånd även har rätt till utbildning i fristående skolor samt tillgång till enskilt bedriven förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg.

</p>
<p>

I samband med detta ska utredaren se över och föreslå hur ersättningen för mottagande av barn som vistas i landet utan tillstånd kan utformas så att samtliga huvudmän blir berättigade till ersättning. Dessutom ska utredaren se över och föreslå hur statens ersättning för asylsökande barns skola, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg kan utformas så att även fristående och enskilda huvudmän blir berättigade till ersättning.

</p>
<h3>

Uppgifts- och underrättelseskyldighet

</h3>
<p>

Den tidigare utredningen gjorde i betänkandet [SOU 2007:34](http://rinfo.lagrummet.se/publ/utr/sou/2007:34) bedömningen att det regelsystem som föreslogs i stort var förenligt med tillämpliga sekretessbestämmelser och bestämmelser om underrättelse-, uppgifts- och anmälningsskyldighet till polisen och socialtjänsten. Utredningen menade dock att underrättelseskyldigheten enligt [7 kap. 1 § utlänningsförordningen](http://rinfo.lagrummet.se/publ/sfs/2007:34#K7-P1) borde utredas ytterligare, något utredningen bedömde låg utanför dess direktiv. Styrelsen för utbildningen är enligt denna reglering skyldig att underrätta polismyndigheten om en utlännings fullständiga namn, födelsedatum, medborgarskap och bostadsadress första gången utlännings skrivs in i grundskolan eller gymnasieskolan. En sådan underrättelse behövs dock inte när det gäller den som har sökt uppehållstillstånd i Sverige eller den som är undantagen från skyldigheten att ha uppehållstillstånd. Utifrån att rätten

till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utökas till fler grupper av barn som vistas i landet utan tillstånd kan denna underrättelseskyldighet behöva inskränkas.

</p>

<p>

Personal i skola, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg är enligt 14 kap. 1 § socialtjänstlagen (2001:453) skyldig att i vissa fall göra en anmälan till socialnämnden. Det är viktigt att personalen verkligen anmäler missförhållanden som kommer till deras kännedom för att på så sätt förhindra att barn far illa. Enligt 7 kap. 1 § utlänningsförordningen är socialnämnden emellertid, på motsvarande sätt som styrelsen för utbildningen, skyldig att underrätta polismyndigheten när nämnden första gången vidtar åtgärd i ett ärende om socialtjänst som angår en utlänning (s.k. underrättelseskyldighet). Dessutom ska socialnämnden enligt 17 kap. 1 § utlänningslagen (2005:716) lämna ut uppgifter angående en utlännings personliga förhållanden, om en polismyndighet, Säkerhetspolisen, Migrationsverket, en migrationsdomstol, Migrationsöverdomstolen eller regeringen begär det (s.k. uppgiftsskyldighet). På detta sätt kan således socialnämnden vara skyldig att lämna ut uppgifter till polisen om ett barn som vistas i landet utan tillstånd. Även socialnämndens uppgifts- och underrättelseskyldighet enligt utlänningslagen och utlänningsförordningen behöver därför ses över.

</p>

<p>

Utredaren ska analysera förutsättningarna för och lämna förslag på hur den skyldighet att underrätta polisen som finns för styrelsen för utbildningen och socialnämnden enligt 7 kap. 1 § utlänningsförordningen kan inskränkas eller avskaffas. Dessutom ska utredaren analysera förutsättningarna för och lämna förslag på om och i så fall hur socialnämndens uppgiftsskyldighet enligt utlänningslagen kan förändras på ett sätt som är förenligt med ambitionen att trygga barnens vistelse i skola, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg. Utredaren ska också analysera konsekvenserna av att förändra uppgifts- och underrättelseskyldigheten.

</p>

<p>

Konsekvenser av förslagen Med hänsyn till att utredaren ska föreslå en utökad rätt till skolgång samt tillgång till förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg, ska utredaren i övrigt se över vilka konsekvenser detta får för de förslag som lämnades i betänkandet SOU 2007:34.

</p>

<p>

Utredaren ska bedöma den aktuella gruppens storlek och beräkna vilka kostnader som uppstår för staten samt kommuner och fristående huvudmän med anledning av förslaget. Utredaren ska även lämna förslag till finansiering.

</p>

<p>

Utredaren ska i sina bedömningar och förslag utgå från ett barnperspektiv och i alla delar av uppdraget analysera konsekvenserna för de barn som kommer att beröras. Vidare ska utredaren för alla förslag redovisa de konsekvenser som förslaget kan få för berörda myndigheter samt personal, elever och barn i skola, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg.

</p>

<p>Utredaren ska lämna förslag på nödvändiga författningsändringar.</p>

<h2>Samråd och redovisning av uppdraget</h2>

<p>

Utredaren ska samråda med Migrationsverket, Rikspolisstyrelsen, Socialstyrelsen, Statens skolverk, Statens skolinspektion, Specialpedagogiska skolmyndigheten, Barnombudsmannen, Diskrimineringsombudsmannen, Sveriges Kommuner och Landsting, Friskolornas Riksförbund samt med andra berörda intressenter.

</p>

<p>Uppdraget ska redovisas senast den 29 januari 2010.</p>

<div rel="rpubl:departement">

Utbildningsdepartementet

</div>

</div>

</body>

</html>